**Проєкт**

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

**УКРАЇНСЬКОГО ІНСТИТУТУ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПАМ'ЯТІ**

**НА 2021-2022 РОКИ**

**І. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми**

Український інститут національної пам’яті (далі – Інститут) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра культури та інформаційної політики і який реалізує державну політику у сфері відновлення та збереження національної пам’яті Українського народу.

Інститут у своїй діяльності керується [Конституцією](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80) та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Основним завданням діяльності Інституту є реалізація державної політики у сфері відновлення та збереження національної пам’яті Українського народу, а саме: організація всебічного вивчення історії українського державотворення, етапів боротьби за відновлення державності та поширення відповідної інформації в Україні та світі; здійснення комплексу заходів з увічнення пам’яті учасників українського визвольного руху, Української революції 1917-1921 років, воєн, жертв Голодомору 1932-1933 років, масового голоду 1921-1923, 1946-1947 років та політичних репресій, осіб, які брали участь у захисті незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, а також в антитерористичних операціях; організація дослідження історичної спадщини та сприяння інтеграції в українське суспільство національних меншин і корінних народів; популяризація історії України, її видатних особистостей; подолання історичних міфів; подання Міністрові культури та інформаційної політики пропозицій щодо формування державної політики у сфері відновлення та збереження національної пам’яті Українського народу та національної свідомості громадян з урахуванням багатонаціонального складу населення та регіональних відмінностей України, зокрема щодо: популяризації в світі ролі Українського народу у боротьбі проти тоталітаризму, відстоюванні прав та свобод людини; відновлення національної пам’яті Українського народу, недопущення використання символів тоталітарних режимів; надання оцінки тоталітарним режимам XX століття в Україні, Голодомору 1932-1933 років, масовому голоду 1921-1923, 1946-1947 років, примусовим депортаціям, політичним репресіям, діям організаторів і виконавців таких злочинів, а також наслідкам їх дій для України та світу; формування у громадян України патріотизму, національної свідомості, активної позиції.

Антикорупційна програма Українського інституту національної пам'яті
на 2021-2022 роки розроблена на виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон), що закріплює обов’язковість прийняття антикорупційної програми центральними органами виконавчої влади юрисдикція яких поширюється на всю територію України та Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції 08.12.2017 за № 1379, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539, з урахуванням Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції 19.01.2017 за № 31.

Метою Антикорупційної програми Українського інституту національної пам'яті на 2021-2022 роки (далі – Антикорупційна програма) є впровадження ефективної системи запобігання та виявлення корупції в Інституті та його структурних підрозділах, забезпечення заходів спрямованих на підвищення доброчесності працівників Інституту, дотримання правил етичної поведінки та забезпечення додаткових запобіжників щодо можливої появи корупційних чи пов’язаних із корупцією правопорушень в Інституті.

Основними завданнями Антикорупційної програми є забезпечення реалізації Антикорупційної стратегії та Державної антикорупційної програми; визначення основних пріоритетних засад щодо запобігання та виявлення корупції в Інституті; забезпечення ефективної системи щодо моніторингу реалізації визначених пріоритетних антикорупційних заходів; забезпечення правової обізнаності серед працівників Інституту в частині дотримання антикорупційного законодавства України шляхом проведення освітніх заходів; систематичне проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Інституту, визначення заходів щодо їх усунення та за необхідності перегляду Антикорупційної програми.

Загальна відомча політика Українського інституту національної пам'яті ґрунтується на принципах: верховенства права, законності, справедливості, неупередженості, доброчесності, забезпечення відкритості та прозорості, доцільності використання бюджетних коштів, особистої відповідальності, неприйняття корупції.

Засади загальної відомчої політики Інституту полягає у провадженні ефективних механізмах запобігання та виявлення корупції, а також створення умов щодо недопущення появи конфлікту інтересів в працівників Інституту, постійне проведення заходів щодо виявлення нових корупційних ризиків, що можуть з’являтися в діяльності посадових осіб та забезпечення адекватних дій щодо усунення даних ризиків із діяльності Інституту, а також дотримання працівниками правил етичної поведінки та щодо відповідності прийнятих рішень вимогам закону та інших нормативно-правових актів.

Основними заходами з виконання загальної відомчої політики щодо запобігання та виявлення корупції в Інституті, що проводяться постійно головним спеціалістом з питань запобігання корупції, визначено такі:

1. забезпечення реалізації Антикорупційної програми Інституту та моніторинг її виконання;
2. здійснення підготовки звітів за результатами періодичного перегляду та оцінки виконання антикорупційної програми, а також надання пропозиції щодо внесення змін до антикорупційної програми за результатами такого періодичного перегляду;
3. надання структурним підрозділам Інституту методичну та консультаційну допомогу з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;
4. забезпечення заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та сприяння їх врегулюванню, та створення умов щодо недопущення виникненню конфлікту інтересів;
5. проведення перевірки фактів подання суб’єктами декларування, які працюють в Інституті, та повідомлення Національне агентство про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному законодавством порядку;
6. надання консультативної допомоги працівникам Інституту в заповненні декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;
7. забезпечення дотримання доброчесності, об’єктивності та неупередженості, правил етичної поведінки працівниками Інституту;
8. організація роботи внутрішніх каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень вимог [Закону](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18), отримання та організація розгляду повідомленої через такі канали інформації;
9. співпраця з викривачами, забезпечення дотримання їхніх прав та гарантій захисту, передбачених [Законом](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18);
10. надання методичної допомоги та консультації щодо здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень [Закону](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18) та захисту викривачів, проведення внутрішніх навчань;
11. здійснювати перевірку повідомлень про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень [Закону](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18), отриманих через внутрішні та регулярні канали повідомлень;
12. при виявленні фактів, що можуть свідчити про вчинення корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень та інших порушень вимог [Закону](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18) інформувати Голову Інституту, Національне агентство, інші спеціально уповноважені суб’єкти у сфері протидії корупції;
13. проведення перевірок та службових розслідувань для створення умов невідворотності відповідальності осіб, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення;
14. ведення обліку працівників Інституту, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов’язаних з корупцією;
15. візування проєктів наказів (розпоряджень) з основної діяльності, адміністративно-господарських питань, а також проєкти наказів (розпоряджень) з кадрових питань (особового складу) залежно від їх видів на відповідність антикорупційному законодавству;
16. забезпечення прозорості та доступу до публічної інформації Інституту;
17. запобігання корупції у сфері публічних закупівель, підвищення ефективності управління фінансовими ресурсами, підтримка системи внутрішнього аудиту.

**ІІ. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Інституту, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють**

На виконання вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 за № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 за № 31, та наказу Інституту від 15.01.2021 за № 2-адм «Про проведення оцінки корупційних ризиків в Українському інституті національної пам'яті» оцінка корупційних ризиків у діяльності Інституту проводилася Комісією з проведення оцінки корупційних ризиків Інституту (далі – Комісія) відповідно до наказу Інституту від 18.01.2021 за № 3-адм «Про затвердження Положення та Складу Комісії з проведення оцінки корупційних ризиків Українського інституту національної пам'яті».

Оцінка корупційних ризиків в діяльності Інституту була проведена з врахуванням всього обсягу виконуваних завдань та функцій, що визначені Положенням про Український інститут національної пам'яті затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.11.2014 за № 684.

Комісією було виконано всі заплановані заходи з проведення оцінки корупційних ризиків визначені робочим планом Комісії, а саме:

1. визначені об’єкти корупційних ризиків в діяльності Інституту;
2. джерела інформації для проведення оцінки корупційних ризиків;
3. методи та способи оцінки корупційних ризиків;
4. визначені особи відповідальні за проведення оцінки корупційних ризиків;
5. строки виконання.

Оцінка проводилася за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення, пов’язаного з корупцією.

Комісією ідентифіковано 11 об’єктів корупційних ризиків у діяльності Інституту та здійснено їх формальне визначення, та проведено їх оцінювання.

Серед ідентифікованих корупційних ризиків Комісією визначено 7 з низьким рівнем ймовірності виникнення, 3 з середнім та 1 з високим.

За підсумками оцінки корупційних ризиків у діяльності Інституту Комісією підготовлено Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків в Інституті (додаток 1) та затверджено Головою Інституту. Даний звіт включає в себе: ідентифіковані корупційні ризики, їх опис, чинники появи даних ризиків, можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення пов’язаного з корупцією.

Комісією за результатами оцінених ризиків було сформовано їх пріоритетність, заходи щодо їх усунення, визначено відповідальні структурні підрозділи та відповідальних осіб за виконання заходів, встановлені строки усунення ризиків та визначено очікуваний результат.

Основними визначеними заходами щодо усунення можливих корупційних ризиків у діяльності Інституту є проведення навчальних занять для працівників Інституту з метою підвищення рівня професійної компетентності та правосвідомості в частині дотримання антикорупційного законодавства України.

Проведення ознайомлення працівників інституту із змінами в законодавстві та підготовка методичних рекомендацій щодо правильного застосування вимог фінансового контролю та обмежень, що встановлені для осіб, уповноважених на виконання функцій держави, а також ознайомлення працівників Інституту із внутрішнім механізмом повідомлення при появі конфлікту інтересів та роботи з викривачами.

Підготовка внутрішніх організаційно-розпорядчих документів щодо дотримання працівниками інституту певних правил під час ведення електронного документообігу та проведення нарад з метою недопущення витоку службової інформації.

Забезпечення проведення прозорого монітору під час обрання належного контрагента для укладення договору щодо закупівлі товарів та послуг, та виконання робіт без використання електронної системи закупівель.

Постійне оновлення та наповнення актуальної інформацією рубрики «Запобігання корупції» на вебсторінці Інституту в частині розміщення роз’яснень Національного агентства.

За умов виконання заходів щодо усунення корупційних ризиків очікуваним результатом має бути підвищення кваліфікації працівників, унеможливлення зловживань та усунення ризику появи приватного інтересу, запобігання витоку інформації з обмеженим доступом та недостовірної інформації, цільове використання бюджетних коштів, а також мінімізація появи порушень фінансового контролю особами, уповноваженими на виконання функцій держави.

**ІІІ. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

З метою поширення інформації щодо реалізації антикорупційної програми Інституту на 2021-2022 роки Уповноваженою особою з питань запобігання корупції в Інституті буде забезпечено надання методичної та консультаційної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції та проведення навчальних занять для працівників Інституту на теми: антикорупційне законодавство України, фінансовий контроль, етика та доброчесність на державній службі, механізм роботи з викривачами, конфлікт інтересів та його врегулювання.

Головним спеціалістом з питань запобігання корупції Інституту
у 2021-2022 роках заплановано заняття на таку тематику:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Тема навчального заходу** | **Форма проведення заняття** | **Термін виконання** | **Відповідальний за проведення заходу** |
|  | Дотриманнявимог Фінансового контролю особами, уповноваженими на виконання функцій держави | навчальний семінар | грудень 2021 року,І квартал2022 року | головний спеціаліст з питань запобігання корупції Інституту |
|  | Запобігання появі конфлікту інтересів та його врегулювання | навчальний семінар, тестування | грудень2021 року,ІІІ квартал2022 року | головний спеціаліст з питань запобігання корупції Інституту |
|  | Обмеження в державній службі відповідно антикорупційного законодавства України | навчальний семінар, тестування | квітень2022 року | головний спеціаліст з питань запобігання корупції Інституту |
|  | Викривачі корупції: механізм їх захисту та заохочення | навчальний семінар | липень2022 року | головний спеціаліст з питань запобігання корупції Інституту |
|  | Етика і доброчесність в державній службі | навчальний семінар | вересень 2022 року | головний спеціаліст з питань запобігання корупції Інституту |
|  | Приватний інтерес в державній службі | навчальний семінар | жовтень2022 року | головний спеціаліст з питань запобігання корупції Інституту |
|  | Відповідальність за порушення антикорупційного законодавства України | навчальний семінар | листопад2022 року | головний спеціаліст з питань запобігання корупції Інституту |

Для забезпечення відкритості та прозорості реалізації Антикорупційної програми в рубриці «Запобігання корупції» на вебсторінці Інституту розміщено Антикорупційну програму Інституту на 2021-2022 роки та звіти щодо її виконання (після її погодження Національним агентством), а також інформація щодо заходів фінансового контролю, запобігання появи конфлікту інтересів, обмеження встановлені законодавством щодо осіб, уповноважених на виконання функцій держави, реалізації прав викривача та інша інформація щодо дотримання антикорупційного законодавства України.

**ІV. Процедура щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичності перегляду програми**

Моніторинг стану виконання заходів визначених Антикорупційною програмою Інституту на 2021-2022 роки полягає у реалізації заходів, аналізу та узагальнення їх виконання, а саме заходів з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та виявлення корупції, заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків та навчальних занять.

Відповідальним суб’єктом за здійснення моніторингу виконання Антикорупційної програми Інституту на 2021-2022 роки, є Уповноважена особа з питань запобігання корупції Інституту.

Керівники самостійних структурних підрозділів у термін до 20 червня та до 20 грудня кожного календарного року надають Уповноваженій особі з питань запобігання корупції Інституту інформацію про стан виконання заходів, передбачених у Антикорупційній програмі, за виконання яких вони є відповідальними.

За результатами моніторингу виконання Антикорупційної програми Уповноважена особа з питань запобігання корупції Інституту у термін до 30 червня та 30 грудня кожного календарного року готує і подає Голові Інституту звіт про стан виконання Антикорупційної програми.

Звіт за результатами моніторингу виконання антикорупційної програми Інституту розміщується на офіційній вебсторінці Інституту (у розділі «Запобігання корупції»).

Оцінка виконання Антикорупційної програми здійснюється за критеріями своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та їх результатів та покладається на Комісії з проведення оцінки корупційних ризиків Інституту.

Підготовка звіту за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми Інституту здійснюється у термін до 30 січня кожного календарного року.

Для здійснення оцінки виконання Антикорупційної програми Комісія має право одержувати від структурних підрозділів інформацію, залучати в установленому порядку працівників структурних підрозділів, які не входять до її складу.

Звіт про результати оцінки виконання Антикорупційної програми розміщується на офіційній вебсторінці Інституту (у розділі «Запобігання корупції»).

У разі встановлення невиконання або неналежного виконання антикорупційної програми Інституту голова Комісії інформує про такі факти Голову Інституту для вжиття заходів реагування, в тому числі дисциплінарного впливу.

Перегляд Антикорупційної програми Комісією з проведення щорічної оцінки корупційних ризиків Інституту можливий: за результатами проведеної оцінки виконання Антикорупційної програми, а саме Звіту виконання Антикорупційної програми, виявлення нових корупційних ризиків, неефективність закріплених заходів, у разі затвердження Антикорупційної стратегії та Державної програми з її реалізації, надходження пропозицій від Національного агентства (протягом 30 календарних днів з дня надходження таких пропозицій).

Зміни до Антикорупційної програми Інституту вносяться шляхом видання наказу Інституту, про що повідомляється Національне агентство з метою погодження змін, в порядку, встановленому Національним агентством.

**V. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов’язаним з корупцією правопорушенням заходи**

З метою забезпечення дотримання вимог фінансового контролю в Інституті затверджено Порядок взаємодії головного спеціаліста з питань запобігання корупції з відділом управління персоналом та документообігу з метою обліку суб’єктів декларування (наказ Інституту від 05.10.2020 за № 78), що дозволяє актуалізувати інформацію щодо осіб, які уповноважені на виконання функцій держави та осіб, що припиняють діяльність, пов’язану з виконанням функцій держави.

Визначено внутрішні канали повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону визначено «гарячу лінію» тел. (044)290 28 03 та електронну скриньку zapcor@uinp.gov.ua.

Розроблено та схвалено Методичні рекомендації щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» та Методичні рекомендації щодо організації роботи по перевірці повідомлень про корупційні правопорушення та правопорушення пов’язані з корупцією, інших порушень вимог Закону України «Про запобігання корупції» та роботи з викривачами, якими визначено механізми реалізації права викривача на повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень в Інституті, а саме: письмовим повідомленням на адресу – 01021, м. Київ, вул. Липська, 16; на особистому прийомі Уповноваженої особи за адресою – м. Київ, вул. Липська, 16, каб. № 226; повідомленням на електронну поштову скриньку для повідомлень викривача – vukruvach@uinp.gov.ua.