



**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ОРГАНІЗАЦІЇ РОБОТИ ІЗ ЗАПОБІГАННЯ ТА
ВИЯВЛЕННЯ КОРУПЦІЇ**

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200-08-27, факс (044) 200-06-97,
тел. тех. підтримки (044) 200-06-94, тел. гарячої лінії (044) 200-08-29,
тел. повідомлень про корупцію (044) 200-06-91,
офіційний веб-сайт www.nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua

На № _____ від _____

Український інститут національної
пам'яті

Про розгляд антикорупційної програми

Національне агентство направляє завірену копію рішення Національного агентства від 11 жовтня 2019 року № 3315 «Про погодження антикорупційної програми Українського інституту національної пам'яті на 2019-2020 роки», а також оригінал антикорупційної програми Українського інституту національної пам'яті на 2019-2020 роки.

Додатки: на 23 арк.

Заступник керівника департаменту
- керівник відділу з питань політики
у сфері захисту викривачів

Юлія НОВІКОВА





НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

11.10.2019

№ 3315

Київ

Про погодження антикорупційної
програми Українського інституту
національної пам'яті
на 2019 – 2020 роки

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", пункту 4 розділу II, абзацу першого пункту 7, пункту 8, абзацу другого пункту 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Погодити антикорупційну програму Українського інституту національної пам'яті на 2019 – 2020 роки, затверджену наказом Українського інституту національної пам'яті від 13 вересня 2019 року № 55, надіслану на погодження до Національного агентства листами від 13 вересня 2019 року № 1748/10-06-09, із висловленням обов'язкових для розгляду пропозицій, що додаються.

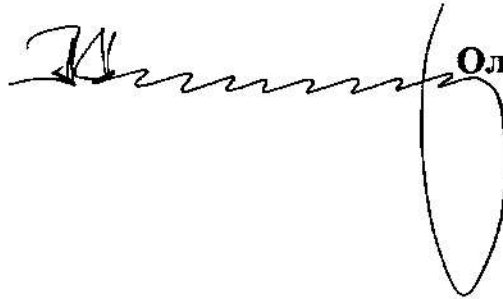
2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Українського інституту національної пам'яті.

3. Українському інституту національної пам'яті про результати розгляду пропозицій повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

КОПІЯ

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



Олександр МАНГУЛ

**ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ**



Заступник керівника управління
керівник відділу організації засідань
НАЗК 'Управління організаційно-
адміністративного забезпечення

Хорошилов В.А

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 59
засідання Національного агентства
від 14 червня 2019 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

11 жовтня 2019 року № 3315

Пропозиції
Національного агентства з питань запобігання корупції
до антикорупційної програми Українського інституту національної
пам'яті на 2019 –2020 роки

Антикорупційна програма Українського інституту національної пам'яті на 2019 – 2020 роки (далі – антикорупційна програма Інституту) затверджена наказом Українського інституту національної пам'яті від 13 вересня 2019 року № 55, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 13 вересня 2019 року № 1748/10-06-19.

Аналіз антикорупційної програми здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Інституту до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Українського інституту національної пам'яті (далі – Інститут).

За результатами аналізу антикорупційної програми Інституту встановлено, що вона частково не відповідає вимогам, визначеним у розділі II Порядку, у зв'язку з цим надаються обов'язкові до розгляду пропозиції щодо:

1. Конкретизації закріплених у ній заходів, строків та відповідальних виконавців:

1.1. Враховуючи, що стосовно більшості з корупційних ризиків визначено декілька заходів з їх усунення (мінімізації), у Додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Українського

інституту національної пам'яті (далі – Додаток 2) у колонці "Строк виконання заходу" необхідно визначити конкретні строки реалізації до кожного із заходів щодо усунення корупційних ризиків.

1.2. Відповідно до пункту 5 розділу II Порядку антикорупційна програма повинна передбачати індикатори виконання передбачених заходів (очікувані результати), які можна виміряти (оцінити) під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки виконання такої програми.

У зв'язку з цим у графі "Очікувані результати" Додатку 2 у корупційних ризиках необхідно визначити чіткі індикатори виконання (очікувані результати) заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків, які можна виміряти (оцінити) під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки її виконання.

1.3. Оскільки у пункті 5 розділу II Порядку передбачено, що заходи, визначені в антикорупційній програмі, мають бути чіткими та конкретними, у Додатку 2 у заходах щодо усунення:

корупційного ризику № 1 необхідно конкретизувати, який саме механізм буде запроваджено щодо повідомленнями працівниками Інституту тиску на їхню діяльність;

корупційного ризику № 7 необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль за дотриманням спеціального та антикорупційного законодавства під час проведення конкурсу на зайняття посад.

2. Доповнення заходів усунення (мінімізації) корупційних ризиків додатковими заходами.

Заходи щодо усунення (мінімізації) окремих корупційних ризиків, які містяться у Додатку 2, пропонується доповнити додатковими заходами, спрямованими на усунення чинників таких ризиків, а саме:

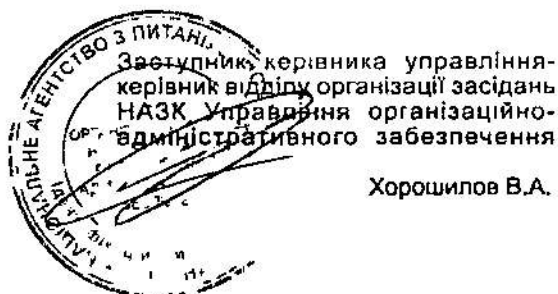
корупційний ризик № 2 доповнити заходом щодо залучення головного спеціаліста з питань запобігання корупції до проведення інвентаризацій.

**Заступник керівника департаменту –
керівник відділу з питань політики
у сфері захисту викривачів
Департаменту організації роботи
із запобігання та виявлення корупції**



Юлія НОВІКОВА

**ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ**



Хорошилов В.А.

ЗАТВЕРДЖЕНО

наказ Українського інституту
національної пам'яті

13.09.2019 № 55

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Українського інституту національної пам'яті на 2019-2020 роки

I. Засади загальної політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми

Метою антикорупційної програми Українського інституту національної пам'яті (далі — Інститут) є забезпечення дотримання вимог Закону України “Про запобігання корупції” від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі — Національне агентство) від 2 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та з урахуванням Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства від 19 січня 2017 року № 31.

Інститут є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері відновлення та збереження національної пам'яті Українського народу.

Інститут у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції України та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Засади загальної політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Інституту ґрунтуються на необхідності виявлення:

ознак неефективних управлінських рішень з подальшим здійсненням оцінки корупційних ризиків;

причинно-наслідкових зв'язків, які можуть свідчити про наявність корупційної складової, що сприяла допущенню виявлених порушень.

Для реалізації вищезазначеного необхідно створити ефективні механізми запобігання корупції та конфлікту інтересів; не допускати корупційних ризиків, що можуть виникнути у службовій діяльності посадових осіб, та у разі необхідності забезпечити своєчасне усунення умов і причин виникнення таких ризиків; забезпечити контроль за належним виконанням посадовими особами вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи та посадовими інструкціями, а також щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Таким чином, заходами з реалізації загальної політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Інституту визначено:

проведення серед посадових осіб Інституту організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції;

вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових і службових осіб Інституту;

здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства;

проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань в апараті Інституту та підпорядкованих установах, та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

забезпечення конфіденційності інформації про осіб (викривачів), які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення посадових і службових осіб Інституту до вчинення корупційних правопорушень;

інформування посадових осіб про випадки вчинення корупційних правопорушень в Інституті;

забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному веб-сайті суспільно важливої інформації з діяльності Інституту;

забезпечення доступу громадськості до обговорення проектів нормативно-правових актів Інституту;

забезпечення контролю своєчасного подання посадовими особами Інституту декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, якщо інше не передбачено законодавством.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Інституту, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють

Здійснення об'єктивної оцінки корупційних ризиків у діяльності Інституту є необхідним кроком у запобіганні порушенням антикорупційного законодавства. Такий підхід надасть можливість забезпечити відповідність антикорупційних заходів специфіці діяльності Інституту.

Одним із основних аспектів при виявленні ризиків, які можуть негативно впливати на виконання функцій і завдань Інституту, є дослідження конкретних процесів в діяльності Інституту, при виконанні яких існує ймовірність вчинення посадовими особами корупційних правопорушень, як з метою отримання особистої вигоди, так із ціллю отримання вигоди іншими заінтересованими суб'єктами.

Оцінка корупційних ризиків у діяльності Українського інституту національної пам'яті проводилась відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.20156 № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848 (далі – Методологія) та Методичними рекомендаціями щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затвердженими рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31.

Відповідно до Методології процес оцінки корупційних ризиків розділено на наступні етапи:

- Організаційно-підготовчі заходи;
- Ідентифікація (виявлення) корупційних ризиків;
- Оцінка корупційних ризиків;
- Складання Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків.

Організаційно-підготовчі заходи.

Наказом Українського інституту національної пам'яті від 20.03.2019 № 22 «Про початок проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Українського інституту національної пам'яті» розпочато етап проведення оцінки корупційних ризиків.

Наказом Українського інституту національної пам'яті від 15.04.2019 № 30-адм «Про утворення Комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності Українського інституту національної пам'яті» утворено Комісію з оцінки корупційних ризиків (далі – Комісія), визначено Голову Комісії та персональний склад в кількості 9 осіб.

25.04.2019 на засіданні Комісії розглянуто та затверджено Робочий план з оцінки корупційних ризиків у діяльності Українського інституту національної пам'яті.

Ідентифікація (виявлення) корупційних ризиків

На даному етапі Комісією визначено найбільш вразливі до ризиків сфери діяльності, окремі функції та завдання. Ідентифікація корупційних ризиків проведена шляхом дослідження та аналізу зовнішнього та внутрішнього середовища діяльності Інституту на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах і організаційно-управлінській діяльності.

Джерелами отримання інформації для ідентифікації корупційних ризиків слугувало:

- аналіз нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів, що регулюють діяльність Інституту;
- результати перевірок та службових розслідувань;
- публікації в ЗМІ та соціальних мережах;
- звернення що надійшли від фізичних та юридичних осіб, тощо.

Оцінка корупційних ризиків

Оцінка корупційних ризиків у Інституті здійснювалась з урахуванням критеріїв ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією, також визначені шляхи їх мінімізації та усунення.

Складання звіту за результатами оцінки корупційних ризиків

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Інституту затверджено звіт (додається), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Інституту, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи порушення, пов'язаного з корупцією, та пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків.

III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси

З метою усунення та мінімізації корупційних ризиків в роботі Інституту, передбачається широке використання інформаційно-комунікаційних технологій,

зокрема розміщення на веб-сайті інформації, що стосується сфери відновлення та збереження національної пам'яті Українського народу та інших дій Інституту.

Заходи щодо усунення корупційних ризиків, які передбачені Антикорупційною програмою, відображені у додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Інституту.

Постійний та систематичний контроль за здійсненням заходів щодо усунення корупційних ризиків, які передбачені антикорупційною програмою, здійснюється безпосередньо керівництвом Інституту та головним спеціалістом з питань запобігання корупції, а також відображені в щорічному плані роботи головного спеціаліста з питань запобігання корупції Інституту на 2019 рік, затвердженому Уповноваженою особою Секретаріату Кабінету Міністрів України 12.03.2019. Також пропозиції щодо заходів з усунення (мінімізації) виявлених (ідентифікованих) Комісією, визначення осіб, відповідальних за виконання заходів, строків виконання та необхідних для виконання ресурсів додаються до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Інституту.

Необхідною складовою заходів щодо усунення причин та умов корупції також є інформування працівників щодо небезпеки корупції та її наслідків, проведення спеціальних занять, спрямованих на формування знань щодо неприпустимості вчинення корупційних правопорушень, а також профілактичних заходів, спрямованих на запобігання корупційним проявам.

IV. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Для забезпечення проведення серед посадових осіб Інституту організаційної та роз'яснювальної роботи із питань запобігання, виявлення і протидії корупції головним спеціалістом з питань запобігання корупції буде проводитися відповідна робота, зокрема навчання з питань запобігання корупційним проявам з урахуванням питань, що надходять до уповноваженої особи від структурних підрозділів протягом року.

№	Тема навчання (семінару, лекції тощо)	Час проведення	Відповідальна особа
1.	Проблематичні аспекти під час заповнення щорічних електронних декларацій. Надання роз'яснень та консультацій.	Січень-березень	Головний спеціаліст з питань запобігання корупції
2.	Заповнення та подання повідомлення про зміну майнового стану.	Постійно (у разі необхідності)	Головний спеціаліст з питань запобігання корупції
3.	Дотримання правил етичної поведінки осіб, уповноважених на виконання	Один раз на квартал (щорічно)	Головний спеціаліст з питань запобігання

	функцій держави.		корупції
4.	Лекція на тему «Фінансовий контроль, відповідальність за порушення вимог фінансового контролю».	Травень (щорічно)	Головний спеціаліст з питань запобігання корупції
5.	Лекція на тему «Застосування окремих положень Закону України «Про запобігання корупції» щодо виявлення, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.	Вересень (щорічно)	Головний спеціаліст з питань запобігання корупції

У разі організації Національним агентством, Національним агентством України з питань державної служби, Міністерством юстиції України семінарів, засідань за “круглими столами” та інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства, буде забезпечена участь уповноваженої особи у таких навчаннях.

Більш детальні заходи з навчання та поширення інформації щодо питань антикорупційного спрямування відображені в Плані роботи головного спеціаліста з питань запобігання корупції на 2019 рік.

V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду антикорупційних програм

Моніторинг та координацію виконання Антикорупційної програми здійснює Комісія.

До роботи Комісії можуть у встановленому порядку залучатися інші працівники структурних підрозділів Інституту, міжрегіональних територіальних органів, а також представники громадськості та експерти (за згодою), які безпосередньо не здійснюють такого моніторингу, але надають пропозиції для їх подальшого розвитку.

Комісія проводить моніторинг не рідше ніж один раз на квартал. Структурні підрозділи Інституту, відповідальні за виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, щоквартально до 05 числа першого місяця, наступного за кварталом, подають головному спеціалісту з питань запобігання корупції звіт про виконання Антикорупційної програми.

Висновки Комісії, оформлені протоколом, є підставою для здійснення в установленому порядку коригувальних дій щодо Антикорупційної програми.

Протягом кварталу безпосередню організацію роботи з виконання Антикорупційної програми, формування пропозицій у разі потреби в її корегуванні та поточний моніторинг здійснює Комісія, з огляду на пропозиції, що надійшли від працівників структурних підрозділів Інституту, його міжрегіональних територіальних органів, а також представників громадськості та експертів (за згодою) у разі їх погодження.

Оцінку виконання Антикорупційної програми Комісія здійснює протягом 5 робочих днів після проведення моніторингу виконання за такими критеріями: своєчасність, повнота реалізації та результати здійснення передбачених заходів.

Оцінку результатів здійснення заходів, передбачених Антикорупційною програмою, проводить щокварталу Комісія за формою, визначеною Національним агентством. За результатами оцінки здійснення заходів Комісією складається звіт за формою, визначеною Національним агентством про стан виконання Інститутом Антикорупційної програми, терміном до 15 числа першого місяця, наступного за кварталом, подається суб'єктом затвердження до Національного агентства та розміщується на офіційному веб-сайті Інституту у рубриці «Запобігання проявам корупції».

Антикорупційна програма Українського інституту національної пам'яті підлягає перегляду за наявності наступних підстав:

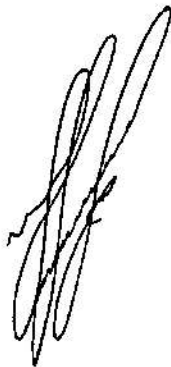
- у разі зміни законодавства;
- встановлення за результатами моніторингу випадків неефективності передбачених заходів;
- ідентифікація нових корупційних ризиків або нових чинників вже ідентифікованих ризиків;
- надання пропозицій Національним агентством.

VI. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням

Інші заходи щодо запобігання корупції, які будуть проводитись в Українському інституті національної пам'яті передбачені, зокрема, Планом роботи головного спеціаліста з питань запобігання корупції, а також можливістю повідомити про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» на офіційному веб-сайті Інституту у рубриці «Запобігання проявам корупції», як в телефонному режимі так і зверненням на електронну адресу.

«12» березня 2019 р.

**Головний спеціаліст
з питань запобігання корупції**



В.С. Мельниченко

Додаток 1

до Антикорупційної програми
Українського інституту національної
пам'яті на 2019-2020 роки

ЗВІТ

за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Українського інституту національної пам'яті

Наказом Українського інституту національної пам'яті від 20.03.2019 № 22 «Про початок проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Українського інституту національної пам'яті», з метою підготовки антикорупційної програми Українського інституту національної пам'яті (далі Інститут) на 2019-2020 роки прийнято рішення про проведення оцінки корупційних ризиків.

З метою залучення до складу Комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності Українського інституту національної пам'яті представників громадськості та експертів до процесу оцінки корупційних ризиків в Інституті, наказ розміщено на офіційному веб-сайті Українського інституту національної пам'яті. Пропозицій з боку громадськості та експертів до Інституту не надійшло.

Наказом Українського інституту національної пам'яті від 15.04.2019 № 30-адм «Про утворення Комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності Українського інституту національної пам'яті» утворено Комісію з оцінки корупційних ризиків у діяльності Українського інституту національної пам'яті, визначено Голову Комісії та персональний склад в кількості 9 осіб.

Оцінка корупційних ризиків проводилась відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848.

25.04.2019 на засіданні Комісії розглянуто та затверджено Робочий план з оцінки корупційних ризиків у діяльності Українського інституту національної пам'яті (протокол № 1 від 25.04.2019).

Робота Комісії з оцінки корупційних ризиків в діяльності Українського інституту національної пам'яті розпочалась з визначення об'єктів оцінки, джерел інформації та їх опрацювання на предмет наявності корупційних ризиків, їх попередньої ідентифікації та оцінки, визначення потенційних заходів щодо усунення корупційних ризиків.

Ідентифікація корупційних ризиків проводилась Комісією шляхом вивчення та аналізу організаційної структури, положень про структурні підрозділи, посадових інструкцій працівників, системи внутрішнього

контролю, управління персоналом, процедур закупівель та інших документів.

Також Комісією здійснено моніторинг засобів масової інформації та мережі інтернет для виявлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень з боку посадових осіб Українського інституту національної пам'яті.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Українського інституту національної пам'яті підготовлено опис ідентифікованих корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток до звіту 1), а також пропозиції щодо заходів з усунення та зменшення рівня виявлених корупційних ризиків, викладені в таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток до звіту 2).

Додаток 2

до Антикорупційної програми
Українського інституту національної
пам'яті на 2019-2020 роки

Звіт про результати публічного громадського обговорення Антикорупційної програми Українського інституту національної пам'яті на 2019-2020 роки

Українським інститутом національної пам'яті (далі – УІНП) на виконання вимог Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 8 грудня 2017 року №1379 зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року № 87/31539, з урахуванням положень постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», з метою забезпечення прозорості, відкритості, участі громадського суспільства у підготовці Антикорупційної програми УІНП на 2019-2020 роки (далі – Антикорупційна програма) шляхом надання пропозицій, зауважень та доповнень до неї, з 23 серпня 2019 року по 29 серпня 2019 року організовано та проведено публічне обговорення положень проекту Антикорупційної програми, яка була попередньо схвалена Комісією з оцінки корупційних ризиків у діяльності Українського інституту національної пам'яті.

З цією метою, на офіційному веб-сайті УІНП (<https://uinp.gov.ua/zvernennya-i-zapyty/zapobigannya-korupciyi>) розміщено повідомлення про проведення публічного громадського обговорення проекту Антикорупційної програми Українського інституту національної пам'яті на 2019-2020 роки, визначено дату проведення обговорення, час проведення, адресу місцезнаходження УІНП, а також зазначено спосіб прийому пропозицій та зауважень до проекту Антикорупційної програми, визначено відповідальну особу та оприлюднено проект Антикорупційної програми Українського інституту національної пам'яті на 2019 - 2020 роки, Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків, таблицю з описом ідентифікованих корупційних ризиків, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення, таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення.

Письмових пропозицій чи зауважень на електронну адресу stopcor.institut@ukr.net або на адресу УІНП та повідомлень про попередню реєстрацію для участі в публічному обговоренні не надходило, представники громадськості чи експерти не з'явилися.

Публічне обговорення проведено 29 серпня 2019 року о 12 годині у приміщенні Українського інституту національної пам'яті за адресою: м. Київ, вул. Липська, 16 в формі наради. В нараді взяли участь, керівництво УІНП, керівники та працівники структурних підрозділів, члени Комісії з оцінки корупційних ризиків в діяльності Українського інституту національної пам'яті.

Під час обговорення учасникам наради головним спеціалістом з питань запобігання корупції надано пояснення щодо окремих положень Антикорупційної програми Українського інституту національної пам'яті на 2019 – 2020 роки, порядку її перегляду та організації контролю за виконанням. Обговорено корупційні ризики в діяльності Українського інституту національної пам'яті та шляхи їх мінімізації та усунення. За результатами обговорення зауважень та пропозицій, які потребують внесення змін до тексту проекту Антикорупційної програми не надходило.

Учасниками публічного обговорення вирішено схвалити представлений проект Антикорупційної програми Українського інституту національної пам'яті на 2019-2020 роки та рекомендувати його до затвердження.

**Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Українського інституту національної пам'яті,
чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення**

Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення
1. Можливість протиправного впливу сторонніх осіб на працівників УІНП, які беруть участь у підготовці проектів нормативно-правових актів.	Можливість лобіювання працівниками власних інтересів або інтересів сторонніх осіб під час виконання посадових обов'язків, супроводження проектів нормативно-правових актів або змін до них у сфері відновлення та збереження національної пам'яті Українського народу.	Відсутність достатнього досвіду працівників для здійснення експертиз проектів нормативно-правових актів. Неповідомлення працівників про персональну відповідальність за якість та об'єктивність надання пропозицій щодо проектів нормативно-правових актів.	Втрата репутації, завдання збитків УІНП.
2. Можливе зловживання при використанні матеріальних ресурсів, пов'язане із недосконалістю порядку обліку матеріальних ресурсів, неврегульованістю процедури проведення звірки наявних ресурсів, неналежним контролем за використанням та розпорядженням матеріальними ресурсами.	Використання матеріальних ресурсів у власних цілях, з метою отримання неправомірної вигоди.	Недостатній контроль за використанням матеріальних ресурсів.	Неефективне та нецільове використання бюджетних коштів. Судові процеси. Отримання неправомірної вигоди, що тягне за собою відповідальність встановлену законом.
3. Педоброцестність посадових осіб УІНП, які	Лобіювання посадовою особою УІНП під час	Наявність у членів тендерного комітету особистого майнового або	Притягнення посадових осіб до відповідальності.

<p>безпосередньо залучені до організації процедури закупівель, наявного конфлікту інтересів.</p>	<p>проведення процедур закупівель товарів, робіт, послуг інтересів певних компаній (учасників закупівель), зловживання службовим становищем.</p>	<p>немайнового інтересу. Приватний інтерес посадових осіб щодо надання переваг певним постачальникам товарів, робіт чи послуг.</p>	<p>Втрата репутації, судові процеси, понесені матеріальні збитки з боку УІНП.</p>
<p>4. Можливість поділу предмета закупівлі з метою здійснення закупівлі товарів, робіт, послуг без застосування системи ProZorro.</p>	<p>Поділ товарів та послуг на лоти з метою уникнення проведення процедур, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі».</p>	<p>Наявність у членів тендерного комітету особистого майнового або немайнового інтересу. Під час оцінки пропозицій учасників: відхилення пропозиції учасника з найменшою ціною у зв'язку з недотриманням учасником дискримінаційної вимоги з тендерної документації. Відхилення пропозиції учасника у зв'язку з технічною помилкою.</p>	<p>Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації, судові процеси, матеріальні збитки.</p>
<p>5. Можливість втручання третіх осіб у діяльність конкурсної комісії з відбору осіб на посади державної служби з метою впливу на прийняття нею рішень.</p>	<p>Вплив з боку посадових або інших осіб на членів конкурсної комісії з метою сприяння прийняттю на державну службу близьких їм осіб та надання переваги конкретному кандидату на зайняття вакантної посади. Отримання членом конкурсної комісії на зайняття вакантних посад державної служби пропозиції від третіх осіб з метою сприяння у прийнятті на державну службу цих осіб.</p>	<p>Недобросовісність державних службовців, бажання отримати особисту вигоду або сприяти отриманню вигоди третіми особами. Можлива зацікавленість посадових або інших осіб у прийнятті на державну службу близьких їм осіб та можливий вплив на окремих членів конкурсної комісії. Дискреційні повноваження конкурсної комісії в частині оцінювання результатів співбесіди з претендентами на посаду, відсутність у складі комісії незалежних представників.</p>	<p>Притягнення посадових осіб до відповідальності. Втрата репутації; оскарження рішення конкурсної комісії в судовому порядку та до НАДС, призначення на посаду особи менш кваліфікованої у порівнянні з іншими кандидатами.</p>
<p>6. Можливий конфлікт інтересів у членів конкурсної комісії УІНП.</p>	<p>Недобросовісність державних службовців. Недостатня обізнаність про конфлікт інтересів при прийнятті рішення членом конкурсної комісії.</p>	<p>Наявність у члена конкурсної комісії будьякого майнового чи немайнового інтересу, у тому числі зумовленого особистими, сімейними, дружніми чи іншими позаслужбовими стосунками з кандидатом. Відсутність механізму розкриття інформації про конфлікт</p>	<p>Притягнення посадових осіб до відповідальності. Втрата репутації; оскарження рішення конкурсної комісії в судовому порядку та до НАДС, призначення на посаду особи менш кваліфікованої у порівнянні з іншими кандидатами.</p>

		інтересів членами конкурсної комісії.	
7. Можливість впливу на членів конкурсної комісії шляхом попереднього ознайомлення кандидатів з обраним варіантом ситуаційного завдання чи переліком поставлених питань до кандидата під час проходження співбесіди.	Можливість вчинення членом конкурсної комісії УІНП протиправних дій або бездіяльності в інтересах близьких осіб або для отримання неправомірної вигоди (попереднього ознайомлення кандидата з обраним варіантом ситуаційного завдання, інформування про найбільш очікуванні питання на співбесіді тощо).	Відсутність у нормативно-правових актах, які регулюють проведення відбору, механізму повідомлення про конфлікт інтересів та дій члена комісії (іншої особи) у разі його виникнення.	Притягнення посадових осіб до відповідальності. Втрата репутації; оскарження рішення конкурсної комісії в судовому порядку та до НАДС; призначення на посаду особи менш кваліфікованої у порівнянні з іншими кандидатами.
8. Можливість необ'єктивного, несвоєчасного розгляду звернень, запитів на інформацію, надання недостовірної та неповної інформації.	Можливість порушення строків розгляду, надання не повної та недостовірної інформації посадовими особами УІНП під час розгляду звернень громадян, юридичних осіб, звернень на офіційну електронну адресу УІНП, запитів на публічну інформацію.	Систематизація та удосконалення автоматизованої системи реєстрації та опрацювання документів у органі влади (із можливістю аудиту роботи з кожним документом). Відсутність контролю (або недостатній контроль) з боку керівництва за опрацюванням запитів, звернень (у тому числі в частині своєчасності та повноти відповіді, а також достовірності даних, які у ній зазначаються).	Порушення прав заявників. Відкриття дисциплінарних справ, службові розслідування, притягнення до дисциплінарної, адміністративної відповідальності керівника, посадової особи УІНП. Судові процеси.
9. Можливий вплив у процесі підготовки пропозицій про відзначення державними нагородами учасників боротьби за незалежність, суверенітет, та територіальну цілісність України, а також осіб, що зробили вагомий внесок у відновлення та збереження національної пам'яті України.	Можливість впливу з боку працівників УІНП або інших осіб на процес внесення пропозицій про нагородження громадян за видатні заслуги перед Україною.	Недобросовісність працівників, особиста зацікавленість, наявність особистого інтересу.	Наявність фінансових втрат, вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбачає дисциплінарну відповідальність, втрата репутації серед працівників органу влади.
10. Недобросовісність	Наявність у посадової особи	Особистий інтерес у посадової особи	Наявність фінансових втрат, вчинення

<p>посадових осіб при організації виготовлення стендів, банерів, пересувних фотодокументальних експозицій, організації з виготовлення/друку поліграфічної продукції кіно-та відеопродукції, виготовлення друкованої продукції з питань відновлення та збереження національної пам'яті Українського народу, їх розповсюдженню на безоплатній основі.</p>	<p>яка здійснює організацію та проведення заходів, друку, розповсюдження матеріалів особистого майнового (немайнового) інтересу; завищення кошторису на проведення заходу, на виготовлення продукції, надання послуг та інше.</p>	<p>залучити до проведення заходів близьких осіб, знайомих, засновників та керівників юридичних осіб що здійснюють діяльність з друку продукції, кіно-та відеопродукції, сценічного та іншого характеру, що в кінцевому результаті може призвести до конфлікту інтересів та завищення цін на наданні послуги, наявності майнового/немайнового інтересу.</p>	<p>корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбачає відповідальність, втрата репутації серед працівників органу влади.</p>
<p>11. Відсутність механізму виконання повноважень уповноваженої особи з питань запобігання корупції у випадку її звільнення, перебування у відпустці, лікарняному тощо.</p>	<p>Відсутність уповноваженої особи призводить до неналежної організації роботи та створенню сприятливих умов, що спонукають посадових осіб до вчинення корупційних дій/бездіяльності. Недобросовісність поведінки посадових осіб. Конфлікт інтересів. Відсутність першочергових заходів щодо мінімізації (уникнення) корупційних правопорушень. Не розроблення та не підготування в установленому порядку антикорупційної програми Інституту тощо.</p>	<p>Неможливість в законний спосіб покласти обов'язки уповноваженої особи з питань запобігання корупції на іншу особу (структурний підрозділ) у зв'язку з прямою заборонаю передбаченою посадовими інструкціями (положеннями). Відсутність в апараті Інституту працівників з належною кваліфікацією, відповідальних за антикорупційну діяльність.</p>	<p>Втрата репутації, вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією. Винесення приписів з боку посадових осіб НАЗК. Судові процеси.</p>

ТАБЛИЦЯ
оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення

Корупційний ризик	пріоритетність	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Особи відповідальні за виконання заходу	Строк виконання заходу	Ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
1. Можливість протиправного впливу сторонніх осіб на працівників УІНП, які беруть участь у підготовці проектів нормативно-правових актів.	середній	Проведення семінарів, навчань, тренінгів для набуття достатнього досвіду працівників УІНП для підготовки нормативно-правових актів у зазначеній сфері. Попередження кожного працівника про персональну відповідальність за порушення антикорупційного законодавства. Запровадження механізму щодо повідомлення працівниками УІНП тиску на їхню діяльність.	Відділ правового забезпечення, головний спеціаліст з питань запобігання корупції.	Постійно, протягом року	Не потребує	Підвищення кваліфікації існуючих працівників, зменшення чинників можливого протиправного впливу сторонніх осіб на працівників УІНП.
2. Можливе зловживання при використанні матеріальних ресурсів, пов'язане із недосконалістю порядку обліку матеріальних ресурсів, неврегульованістю процедури проведення звірки наявних ресурсів, неналежним контролем за використанням та розпорядженням матеріальними ресурсами.	середній	Попередження працівників про недопустимість використання матеріальних ресурсів для інших, не викликаних службовою необхідністю цілей. Періодично проводити інвентаризацію.	Відділ фінансово-бухгалтерського та технічного забезпечення, головний спеціаліст з питань запобігання корупції	Постійно, протягом року	Не потребує	Економія бюджетних коштів, зниження корупційного ризику, підвищення кваліфікації існуючих працівників.

<p>3. Недоброочестність посадових осіб УІНП, які безпосередньо залучені до організації процедури закупівель, наявного конфлікту інтересів.</p>	<p>високий</p>	<p>Перегляд системи пошуку об'єктів надання послуг, розширення ринку учасників (шляхом моніторингу ринку) з метою економії фінансових ресурсів та запобігання проявам корупційних зв'язків і конфлікту інтересів. Періодичне проведення відповідних вибіркового перевірок.</p>	<p>Відділ фінансово-бухгалтерського та технічного забезпечення Члени тендерного комітету Головний спеціаліст з питань запобігання корупції</p>	<p>Щоквартально кожного року</p>	<p>Не потребує</p>	<p>Запобігання конфлікту інтересів.</p>
<p>4. Можливість поділу предмета закупівлі з метою здійснення закупівлі товарів, робіт, послуг без застосування системи ProZorro.</p>	<p>високий</p>	<p>Проведення усіх передбачених законом публічних закупівель виключно через систему ProZorro. Оприлюднення інформації про проведення закупівлі зі встановленням строків подання пропозицій постачальниками, критеріїв відбору (ціна, якість).</p>	<p>Відділ фінансово-бухгалтерського та технічного забезпечення Члени тендерного комітету</p>	<p>постійно</p>	<p>Не потребує</p>	<p>Економія бюджетних коштів, зниження корупційного ризику.</p>
<p>5. Можливість втручання третіх осіб у діяльність конкурсної комісії з відбору осіб на посади державної служби з метою впливу на прийняття нею рішень.</p>	<p>середній</p>	<p>Детальне документування рішення конкурсної комісії, відображення результатів конкурсу на офіційному веб-сайті УІНП. Проведення періодичних навчань, семінарів для членів конкурсної комісії. Зобов'язати членів конкурсної комісії письмово повідомляти про випадки впливу на них з боку посадових або інших осіб з метою сприяння прийняттю на державну службу близьких їм осіб.</p>	<p>Відділ управління персоналом та документообігу, Члени конкурсної комісії</p>	<p>Постійно,</p>	<p>Не потребує</p>	<p>Проведення відкритих та прозорих конкурсних відборів при прийнятті на державну службу. Уникнення впливу на членів Конкурсної комісії та на прийняття нею рішення.</p>
<p>6. Можливий конфлікт інтересів у членів конкурсної</p>	<p>середній</p>	<p>Усунення члена конкурсної комісії від участі в організації та</p>	<p>Відділ управління</p>	<p>Постійно, під час</p>	<p>Не потребує</p>	<p>Зниження ймовірності виникнення корупційного</p>

комісії.		<p>прийнятті рішень. Проведення роз'яснювальної роботи. Проведення інструктажу для членів конкурсної комісії з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, у тому числі щодо запобігання конфлікту інтересів, з його фіксацією у відповідній документації. Розміщення інформації щодо проведення конкурсу на офіційному веб-сайті.</p>	персоналом та документообігу, головний спеціаліст з питань запобігання корупції	проведення конкурсу		правопорушення.
7. Можливість впливу на членів конкурсної комісії шляхом попереднього ознайомлення кандидатів з обраним варіантом ситуаційного завдання чи переліком поставлених питань до кандидата під час проходження співбесіди.	середній	Встановлення додаткового контролю (у тому числі зовнішнього) за дотриманням спеціального та антикорупційного законодавства під час проведення конкурсу на зайняття посад. Залучення в установленому порядку третіх осіб (експертів, представників громадськості) до роботи конкурсних комісій.	Відділ управління персоналом та документообігу, головний спеціаліст з питань запобігання корупції	Постійно, під час проведення конкурсу	Не потребує	Об'єктивний відбір переможців на займану посаду, зниження корупційного ризику.
8. Можливість необ'єктивного, несвочасного розгляду звернень, запитів на інформацію, надання недостовірної та неповної інформації.	середній	Проведення короткострокових навчань розробниками автоматизованої системи документообігу для працівників Інституту. Закупівля необхідного обладнання та програмного забезпечення, його встановлення; внесення змін до інструкції з діловодства органу; проведення навчань серед працівників органу влади; визначення адміністратора, відповідального за здійснення періодичного аудиту системи.	Керівники структурних підрозділів апарату УІНП.	постійно	Не потребує	Досягнення об'єктивного та своєчасного розгляду звернень з наданням достовірної інформації.
9. Можливий вплив у	середній	Проведення роз'яснювальної	Головний	постійно	Не потребує	Мінімізація виникнення

<p>процесі підготовки пропозицій про відзначення державними нагородами учасників боротьби за незалежність, суверенітет, та територіальну цілісність України, а також осіб, що зробили вагомий внесок у відновлення та збереження національної пам'яті України.</p>		<p>роботи з працівниками УІНП щодо дотримання вимог Закону України «Про запобігання корупції» в частині запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушень, а також запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, види відповідальності за вчинення порушень цих вимог шляхом проведення навчань, бесід, індивідуальних консультацій. Проведення навчань щодо законодавства про державні нагороди. Встановлення періодичного моніторингу з боку головного спеціаліста з питань запобігання корупції. Запровадження письмового обґрунтування відповідних пропозицій (прийнятих рішень).</p>	<p>спеціаліст з питань запобігання корупції</p>			<p>корупційних ризиків. Відсутність осіб, притягнутих до відповідальності.</p>
<p>10. Недоброочестність посадових осіб при організації виготовлення стендів, банерів, пересувних фотодокументальних експозицій, організації з виготовлення/друку поліграфічної продукції кіно- та відеопродукції, виготовлення друкованої продукції з питань відновлення та збереження національної пам'яті Українського народу, їх розповсюдженню на безоплатній основі.</p>	<p>середній</p>	<p>Запровадження процедури аналізу цінкових пропозицій та затвердження порядку їх здійснення. Запровадження попереднього аналізу та візування уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції проектів договорів на закупівлю товарів, робіт та послуг (наприклад, шляхом внесення змін до положення про ведення договірної роботи у органі влади).</p>	<p>Головний спеціаліст з питань запобігання корупції</p>	<p>Щоквартально, у разі заключення договорів</p>	<p>Не потребує</p>	<p>Мінімізація виникнення корупційних ризиків. Відсутність осіб, притягнутих до відповідальності.</p>

<p>11. Відсутність механізму виконання повноважень уповноваженої особи з питань запобігання корупції у випадку її звільнення, перебування у відпустці, лікарняному тощо.</p>	<p>середній</p>	<p>Внесення змін до законодавчих актів щодо антикорупційної діяльності, в тому числі до постанови Кабінету Міністрів України від 04.09.2019 № 706 «Про затвердження Типового положення про уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції», шляхом закріплення за тим чи іншим органом влади уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції, відповідальних осіб з числа працівників штату Національного агентства з питань запобігання корупції та які будуть підпорядковані виключно НАЗК.</p>	<p>Головний спеціаліст з питань запобігання корупції</p>			<p>Відсутність будь якого впливу з боку керівництва органів влади та місцевого самоврядування на уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції де вони працюють при прийнятті тих чи інших рішень. Можливість взаємозамінності уповноважених осіб.</p>
--	-----------------	---	--	--	--	--